

# ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

## О пастбищах

*См. о внесении изменений в настоящий Закон:*

*Закон РК от 30.06.21 г. № 59-VII (вводится в действие с 1 января 2022 г.)*

*Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе*

*Статья 2. Законодательство Республики Казахстан о пастбищах*

*Статья 3. Правовой режим пастбищ*

*Статья 4. Принципы законодательства Республики Казахстан о пастбищах*

*Статья 5. Компетенция Правительства Республики Казахстан*

*Статья 6. Компетенция уполномоченного органа*

*Статья 7. Компетенция местного исполнительного органа области*

*Статья 8. Компетенция местного представительного органа района, города областного значения*

*Статья 9. Компетенция местного исполнительного органа района (кроме районов в городах), города областного значения и акимов города районного значения, поселка, села, сельского округа*

*Статья 10. Вопросы, отнесенные к ведению органов местного самоуправления*

*Статья 11. Права и обязанности пастбищепользователей*

*Статья 12. Объединение пастбищепользователей (простое товарищество, консорциум)*

*Статья 13. План по управлению пастбищами и их использованию*

*Статья 14. Условия предоставления пастбищ*

*Статья 15. Порядок предоставления и использования пастбищ*

*Статья 16. Порядок предоставления и использования отгонных пастбищ*

*Статья 17. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан о пастбищах*

*Статья 18. Порядок введения в действие настоящего Закона*

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, связанные с рациональным использованием пастбищ, и направлен на улучшение состояния пастбищ и их инфраструктуры, предотвращение процессов деградации пастбищ.

### **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) аридные пастбища - пастбища, расположенные на пустынных и полупустынных территориях с разреженной полукустарниковой, реже травянистой растительностью;

2) культурные пастбища - пастбища с высокопродуктивными кормовыми культурами, в основе которых лежит научно обоснованная система агротехнических мероприятий по созданию высокоурожайного травостоя, уходу за ними и рациональному использованию;

3) пастбищеоборот - система периодического и последовательного использования пастбищ и ухода за ними для поддержания их в продуктивном состоянии в соответствии с Планом по управлению пастбищами и их использованию;

4) пастбища - земельные участки в составе земель сельскохозяйственного назначения, а также земельные участки в составе других категорий земель, предоставляемые и используемые для круглогодичного или сезонного выпаса сельскохозяйственных животных;

5) уполномоченный орган в области управления и использования пастбищ (далее - уполномоченный орган) - центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство в области управления и использования пастбищ;

6) геоботанические обследования пастбищ - обследования, проводимые в целях определения продуктивности пастбищ, строения и состава травостоя, мест его произрастания, возможности использования пастбищ для выпаса различных видов сельскохозяйственных животных, качества травянистой и древесно-кустарниковой растительности пастбищ;

7) предельно допустимые нормы нагрузки на общую площадь пастбищ - дифференцированные нормы нагрузки по видам сельскохозяйственных животных на общую площадь пастбищ, по регионам в разрезе типов пастбищ и природно-климатических зон, где может осуществляться выпас сельскохозяйственных животных без нанесения ущерба ботаническому составу пастбищного травостоя и его продуктивности;

8) кормоемкость пастбищ - продуктивность пастбищного травостоя на единицу площади пастбищ;

9) обводнение пастбищ - строительство шахтных и трубчатых колодцев, водоемов, водопойных пунктов и других сооружений для обеспечения водопоя сельскохозяйственных животных и питьевого водоснабжения персонала на пастбищах;

10) коренное улучшение пастбищ - создание нового травостоя путем посева высокоурожайных сортов многолетних трав и аридных растений (культур);

11) объекты пастбищной инфраструктуры - сооружения, мосты, дороги, обводнительные сооружения (скважины, трубчатые и шахтные колодцы, копани), скотопрогонные трассы, скотоостановочные и водопойные площадки, емкости для купки овец, кошары и отгороженные места, ограждения пастбищ, изгороди (в том числе электроизгороди), загоны для загоно-порционного выпаса сельскохозяйственных животных, расколы для ветеринарной обработки сельскохозяйственных животных, сооружения и объекты, предназначенные для обеспечения электрической и тепловой энергией, объекты по использованию возобновляемых и альтернативных источников энергии, объекты водоснабжения и другие виды жизнеобеспечения, сооружения для сезонного проживания персонала и иное имущество, необходимое для содержания и использования пастбищ;

12) пастбищепользователь - физическое или юридическое лицо, обладающее правом пользования пастбищами в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан;

13) сезонные пастбища - пастбища, которые используются для выпаса сельскохозяйственных животных в благоприятных природно-климатических условиях в соответствии с временами года и (или) периодичностью их использования;

14) отгонные пастбища - пастбища, которые используются для ведения отгонного животноводства на отдаленных от населенных пунктов территориях.

## **Статья 2. Законодательство Республики Казахстан о пастбищах**

1. Законодательство Республики Казахстан о пастбищах основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

## **Статья 3. Правовой режим пастбищ**

Правовой режим пастбищ определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории земель и разрешенного порядка использования в соответствии с земельным,

лесным, водным законодательством Республики Казахстан, законодательством Республики Казахстан в области особо охраняемых природных территорий.

#### **Статья 4. Принципы законодательства Республики Казахстан о пастбищах**

Законодательство Республики Казахстан о пастбищах основывается на принципах:

- 1) рационального использования пастбищ;
- 2) доступности пастбищ для физических и юридических лиц;
- 3) гласности при проведении мероприятий, связанных с предоставлением и использованием пастбищ;
- 4) участия физических и юридических лиц в решении вопросов по управлению и использованию пастбищ.

#### **Статья 5. Компетенция Правительства Республики Казахстан**

Правительство Республики Казахстан:

- 1) разрабатывает основные направления государственной политики в области управления, обводнения и использования пастбищ и организует их осуществление;
- 2) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

#### **Статья 6. Компетенция уполномоченного органа**

Уполномоченный орган:

- 1) реализует государственную политику в области управления и использования пастбищ;
- 2) разрабатывает и утверждает правила рационального использования пастбищ;
- 3) разрабатывает и утверждает план мероприятий по обводнению пастбищ;
- 4) разрабатывает и утверждает предельно допустимые нормы нагрузки на общую площадь пастбищ;
- 5) разрабатывает и утверждает методику проведения мероприятий по борьбе с деградацией и опустыниванием пастбищ, в том числе аридных;
- 6) вносит в Правительство Республики Казахстан предложения о предоставлении отгонных пастбищ, находящихся на территории одной области, в долгосрочное пользование другой области;
- 7) осуществляет сбор данных о кормоемкости пастбищ и состоянии объектов пастбищной инфраструктуры;
- 8) организует научно-исследовательские, поисковые, проектные работы для восстановления, сохранения, рационального использования и коренного улучшения пастбищ;
- 9) осуществляет международное сотрудничество в области использования и охраны пастбищ;
- 10) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

#### **Статья 7. Компетенция местного исполнительного органа области**

К компетенции местного исполнительного органа области относятся:

- 1) представление полугодовых и годовых отчетов уполномоченному органу о:
  - рациональном использовании пастбищ;
  - проведении мероприятий по борьбе с деградацией и опустыниванием пастбищ;
  - кормоемкости пастбищ;
  - состоянии объектов пастбищной инфраструктуры;
- 2) разработка и утверждение планов по развитию и реконструкции объектов пастбищной инфраструктуры;

3) осуществление в интересах местного государственного управления иных полномочий, возлагаемых на него законодательством Республики Казахстан.

#### **Статья 8. Компетенция местного представительного органа района, города областного значения**

К компетенции местного представительного органа района, города областного значения относятся:

- 1) утверждение [Плана](#) по управлению пастбищами и их использованию;
- 2) заслушивание ежегодного отчета местного исполнительного органа района (кроме районов в городах), города областного значения об итогах реализации Плана по управлению пастбищами и их использованию с участием представителей органов местного самоуправления соответствующей административно-территориальной единицы;
- 3) осуществление в соответствии с законодательством Республики Казахстан иных полномочий по обеспечению прав и законных интересов граждан.

#### **Статья 9. Компетенция местного исполнительного органа района (кроме районов в городах), города областного значения и акимов города районного значения, поселка, села, сельского округа**

1. К компетенции местного исполнительного органа района (кроме районов в городах), города областного значения относятся:

- 1) разработка совместно с акимами города районного значения, поселка, села, сельского округа и органами местного самоуправления, внесение на утверждение местному представительному органу района, города областного значения [Плана](#) по управлению пастбищами и их использованию;
- 2) обеспечение реализации Плана по управлению пастбищами и их использованию и представление ежегодного отчета об итогах его реализации местному представительному органу района, города областного значения;
- 3) разработка и утверждение [схемы пастбищеоборотов](#) на основании геоботанического обследования пастбищ;
- 4) осуществление разъяснительной работы среди пастбищепользователей о проведении мероприятий по рациональному использованию пастбищ;
- 5) осуществление в интересах местного государственного управления иных полномочий, возлагаемых на него законодательством Республики Казахстан.

2. Акимы города районного значения, поселка, села, сельского округа:

- 1) обеспечивают реализацию Плана по управлению пастбищами и их использованию и представляют ежегодный отчет об итогах его реализации органу местного самоуправления (сходу местного сообщества);
- 2) осуществляют разъяснительную работу среди пастбищепользователей о проведении мероприятий по рациональному использованию пастбищ;
- 3) обеспечивают совместно с органами местного самоуправления соблюдение предельно допустимых норм нагрузки на общую площадь пастбищ;
- 4) размещают на своих интернет-ресурсах План по управлению пастбищами и их использованию;
- 5) публикуют в средствах массовой информации, распространяемых на соответствующих территориях, ежегодные отчеты об итогах реализации Плана по управлению пастбищами и их использованию;
- 6) информируют местный исполнительный орган области о сбитых и деградированных пастбищах;
- 7) решают иные вопросы, отнесенные законодательством Республики Казахстан к их ведению.

#### **Статья 10. Вопросы, отнесенные к ведению органов местного самоуправления**

Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Республики Казахстан:

1) участвуют совместно с местным исполнительным органом района (кроме районов в городах), города областного значения и акимами города районного значения, поселка, села, сельского округа в разработке [Плана](#) по управлению пастбищами и их использованию;

2) заслушивают и обсуждают ежегодные отчеты акимов города районного значения, поселка, села, сельского округа об итогах реализации Плана по управлению пастбищами и их использованию;

3) участвуют при рассмотрении вопроса перераспределения пастбищ, расположенных в пределах территории города районного значения, поселка, села, сельского округа;

4) участвуют в реализации Плана по управлению пастбищами и их использованию;

5) вносят предложения акимам города районного значения, поселка, села, сельского округа по вопросам предоставления и использования пастбищ;

6) взаимодействуют с пастбищепользователями, объединениями пастбищепользователей (простыми товариществами, консорциумами) по вопросам управления и использования пастбищ в пределах территории города районного значения, поселка, села, сельского округа.

### **Статья 11. Права и обязанности пастбищепользователей**

1. Пастбищепользователь вправе:

1) участвовать в разработке [Плана](#) по управлению пастбищами и их использованию;

2) принимать участие в собраниях и сходах местного сообщества по вопросам предоставления и использования пастбищ в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

3) осуществлять сенокошение в целях заготовки кормов в случаях, когда продуктивность пастбищ превышает потребность в кормах выпасаемых сельскохозяйственных животных при соблюдении предельно допустимых норм нагрузки на общую площадь пастбищ;

4) осуществлять иные права, предусмотренные настоящим Законом и иными законами Республики Казахстан.

2. Пастбищепользователь обязан:

1) рационально использовать пастбища по их целевому назначению в соответствии с условиями предоставления пастбищ;

2) соблюдать схемы пастбищеоборотов;

3) соблюдать [законодательство](#) Республики Казахстан в области ветеринарии и требования пожарной безопасности;

4) не нарушать права других пастбищепользователей;

5) выполнять иные обязанности, предусмотренные настоящим Законом и иными законами Республики Казахстан.

### **Статья 12. Объединение пастбищепользователей (простое товарищество, консорциум)**

1. Для ведения совместной деятельности при использовании пастбищ пастбищепользователи вправе образовывать объединение пастбищепользователей (простое товарищество, консорциум) на основе договора о совместной деятельности, заключаемого в соответствии с [гражданским законодательством](#) Республики Казахстан.

2. Пастбищепользователи (участники простого товарищества, консорциума) по соглашению между собой могут поручить руководство и ведение общих дел одному из пастбищепользователей (участнику простого товарищества, консорциума).

3. Для осуществления совместной деятельности пастбищепользователи - участники договора о совместной деятельности вносят взносы деньгами или другим имуществом либо соответственно путем трудового вклада. Порядок использования общего имущества

объединения пастбищепользователей (простого товарищества, консорциума) определяется [Гражданским кодексом](#) Республики Казахстан.

4. Иные вопросы организации деятельности объединения пастбищепользователей (простого товарищества, консорциума) определяются [Гражданским кодексом](#) Республики Казахстан.

### **Статья 13. План по управлению пастбищами и их использованию**

1. [План по управлению пастбищами и их использованию](#) принимается в целях рационального использования пастбищ, устойчивого обеспечения потребности в кормах и предотвращения процессов деградации пастбищ.

При разработке Плана по управлению пастбищами и их использованию учитываются традиции выпаса сельскохозяйственных животных на соответствующих территориях административно-территориальных единиц.

План по управлению пастбищами и их использованию является нормативным правовым актом, утверждаемым на краткосрочный (до года) и (или) долгосрочный (до двух лет) периоды.

2. План по управлению пастбищами и их использованию должен содержать:

1) схему (карту) расположения пастбищ на территории административно-территориальной единицы в разрезе категорий земель, собственников земельных участков и землепользователей на основании правоустанавливающих документов;

2) приемлемые схемы пастбищеоборотов;

3) карту с обозначением внешних и внутренних границ и площадей пастбищ, в том числе сезонных, объектов пастбищной инфраструктуры;

4) схему доступа пастбищепользователей к водоемам (озерам, рекам, прудам, копаням, оросительным или обводнительным каналам, трубчатым или шахтным колодцам), составленную согласно норме потребления воды;

5) схему перераспределения пастбищ для размещения поголовья сельскохозяйственных животных физических и (или) юридических лиц, у которых отсутствуют пастбища, и перемещения его на предоставляемые пастбища;

6) схему размещения поголовья сельскохозяйственных животных на отгонных пастбищах физических и (или) юридических лиц, не обеспеченных пастбищами, расположенными при городе районного значения, поселке, селе, сельском округе;

7) календарный график по использованию пастбищ, устанавливающий сезонные маршруты выпаса и передвижения сельскохозяйственных животных;

8) иные требования, необходимые для рационального использования пастбищ на соответствующей административно-территориальной единице.

План по управлению пастбищами и их использованию принимается с учетом:

сведений о состоянии геоботанического обследования пастбищ;

сведений о ветеринарно-санитарных объектах;

данных о численности поголовья сельскохозяйственных животных с указанием их владельцев - пастбищепользователей, физических и (или) юридических лиц;

данных о количестве гуртов, отар, табунов, сформированных по видам и половозрастным группам сельскохозяйственных животных;

сведений о формировании поголовья сельскохозяйственных животных для выпаса на отгонных пастбищах;

особенностей выпаса сельскохозяйственных животных на культурных и аридных пастбищах;

сведений о сервитутах для прогона скота;

иных данных, предоставленных государственными органами, физическими и (или) юридическими лицами.

3. Отношения по использованию пастбищ регулируются законодательством Республики Казахстан.

*См: [Правила рационального использования пастбищ](#), [Методика проведения мероприятий по борьбе с деградацией и опустыниванием пастбищ](#), в том числе аридных*

#### **Статья 14. Условия предоставления пастбищ**

1. Пастбища предоставляются для содержания личного подворья, ведения крестьянского или фермерского хозяйства, а также для ведения сельскохозяйственного производства в соответствии с настоящим Законом и иными [нормативными правовыми актами](#) Республики Казахстан.

2. При предоставлении пастбищ в соответствии с Планом по управлению пастбищами и их использованию должны учитываться следующие условия:

- 1) наличие поголовья сельскохозяйственных животных;
- 2) наличие объектов пастбищной инфраструктуры и их состояние;
- 3) продуктивность земельного участка.

3. В случае отсутствия на пастбищах в течение двух лет сельскохозяйственных животных для выпаса либо их наличия в количестве менее двадцати процентов от предельно допустимой нормы нагрузки на общую площадь пастбищ и (или) отсутствия сенокосения в целях заготовки кормов земельные участки подлежат изъятию в порядке, предусмотренном [земельным законодательством](#) Республики Казахстан.

4. При определении предельно допустимой нормы нагрузки на общую площадь пастбищ не учитываются мелкоконтурные (вкрапленные) пастбища, находящиеся внутри других сельскохозяйственных угодий.

#### **Статья 15. Порядок предоставления и использования пастбищ**

1. Пастбища, расположенные в пределах территории поселков и сельских населенных пунктов, находящиеся в государственной собственности, предоставляются для удовлетворения нужд местного населения по содержанию маточного (дойного) поголовья сельскохозяйственных животных.

2. Выпас на пастбищах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, других сельскохозяйственных животных допускается только при соблюдении предельно допустимых норм нагрузки на общую площадь пастбищ.

При превышении предельно допустимых норм нагрузки на общую площадь пастбищ пастбища предоставляются в пределах города районного значения, поселка, села, сельского округа согласно [Плану](#) по управлению пастбищами и их использованию.

3. Поголовье сельскохозяйственных животных физических и (или) юридических лиц, не обеспеченных пастбищами в пределах города районного значения, поселка, села, сельского округа, перемещается на отгонные пастбища согласно Плану по управлению пастбищами и их использованию.

4. Предоставление пастбищ для содержания сельскохозяйственных животных местного населения в пределах населенных пунктов осуществляется решениями акимов города районного значения, поселка, села, сельского округа, а в пределах района, города областного значения - местным исполнительным органом района (кроме районов в городах), города областного значения в соответствии с Планом по управлению пастбищами и их использованию.

5. Предоставление пастбищ, находящихся на территории одного города районного значения, поселка, села, сельского округа, для использования другому городу районного значения, поселку, селу, сельскому округу осуществляется местным исполнительным органом района (кроме районов в городах), города областного значения по предложению акимов города районного значения, поселка, села, сельского округа, органов местного самоуправления.

6. Предоставление пастбищ, находящихся на территории одного района (кроме районов в городах), города областного значения, для использования другому району (кроме районов в городах), городу областного значения осуществляется местным исполнительным органом

области по предложению местного исполнительного органа района (кроме районов в городах), города областного значения.

7. Предоставление пастбищ, находящихся на территории одной (одного) области, города республиканского значения, столицы, для использования другой области осуществляется Правительством Республики Казахстан по предложению местного исполнительного органа области.

#### **Статья 16. Порядок предоставления и использования отгонных пастбищ**

1. Предоставление отгонных пастбищ, находящихся на территории одной области, в долгосрочное пользование другой области осуществляется Правительством Республики Казахстан по предложению уполномоченного органа.

2. Предоставление отгонных пастбищ, находящихся на территории одного района (кроме районов в городах), города областного значения, в долгосрочное пользование другому району (кроме районов в городах), городу областного значения осуществляется местным исполнительным органом области по предложению местного исполнительного органа района (кроме районов в городах), города областного значения.

3. Преимущественное право на предоставление отгонных пастбищ имеют физические лица, постоянно проживающие на территории населенного пункта, или юридические лица, зарегистрированные на территории населенного пункта, расположенного в непосредственной близости к участкам отгонного пастбища на расстоянии, определяемом Планом по управлению пастбищами и их использованию, и физические и (или) юридические лица, не обеспеченные пастбищами в пределах города районного значения, поселка, села, сельского округа, сельскохозяйственные животные которых перемещаются в соответствии с [пунктом 3 статьи 15](#) настоящего Закона.

4. Пастбищепользователи, осуществляющие выпас сельскохозяйственных животных на отгонных пастбищах, имеют право равного доступа к естественным водоемам и обводнительным сооружениям, построенным за счет бюджетных средств.

#### **Статья 17. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан о пастбищах**

Нарушение законодательства Республики Казахстан о пастбищах влечет ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

#### **Статья 18. Порядок введения в действие настоящего Закона**

Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального [опубликования](#).

**Президент  
Республики Казахстан**

**Н. НАЗАРБАЕВ**

Астана, Акорда, 20 февраля 2017 года  
№ 47-VI ЗРК