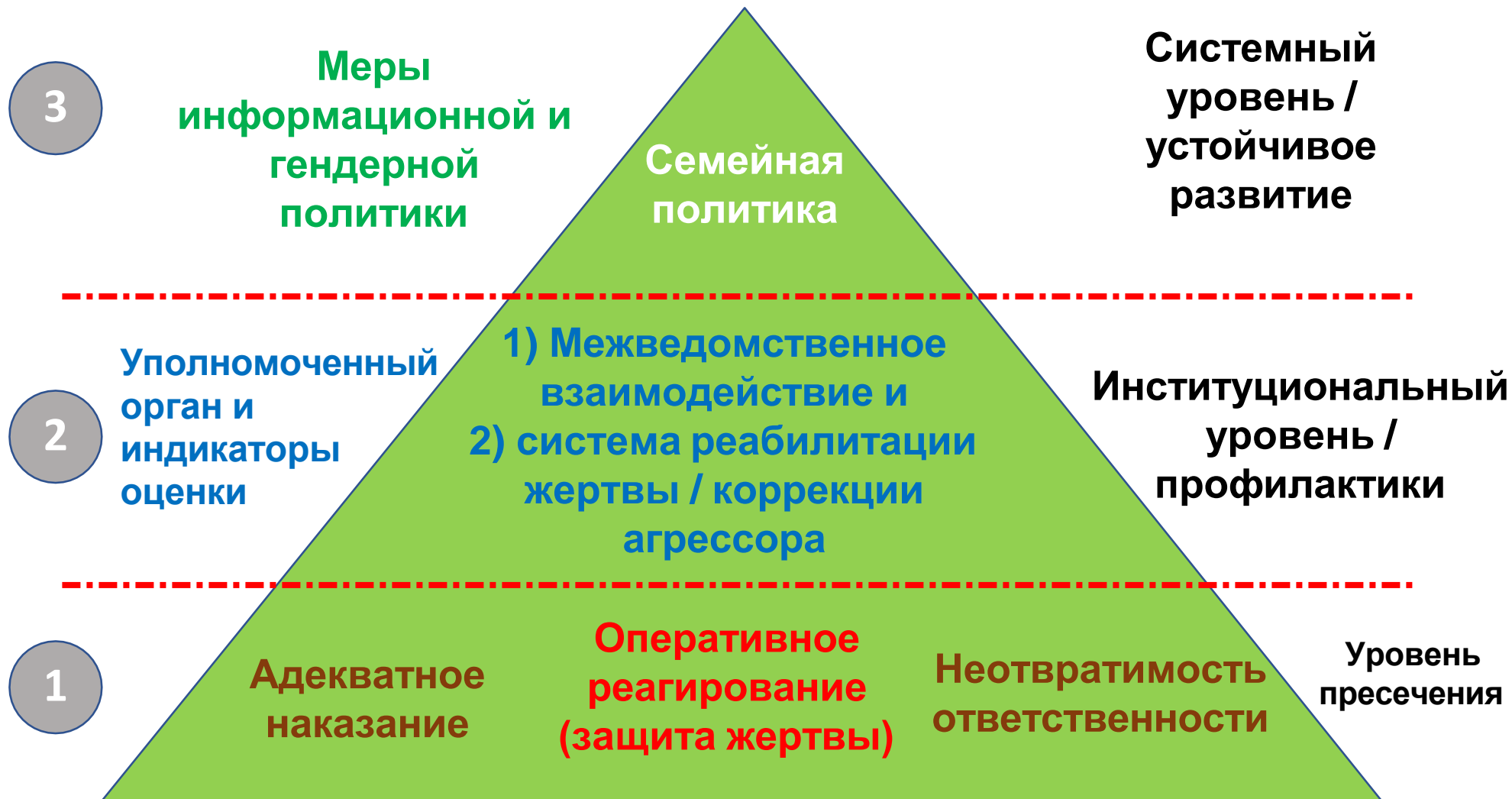

**Отбасылық-тұрмыстық зорлық-зомбылық,
Қазақстанда әйелдер мен балалардың
қауіпсіздігін қамтамасыз ету: заңнамалық
өзгерістер және іске асыру перспективалары**

**Семейно-бытовое насилие, обеспечение
безопасности женщин и детей в Казахстане:
законодательные изменения и перспективы
реализации**

Хасенов Муслим Ханатович,
PhD, Associate Professor Maqsut Narikbayev University,

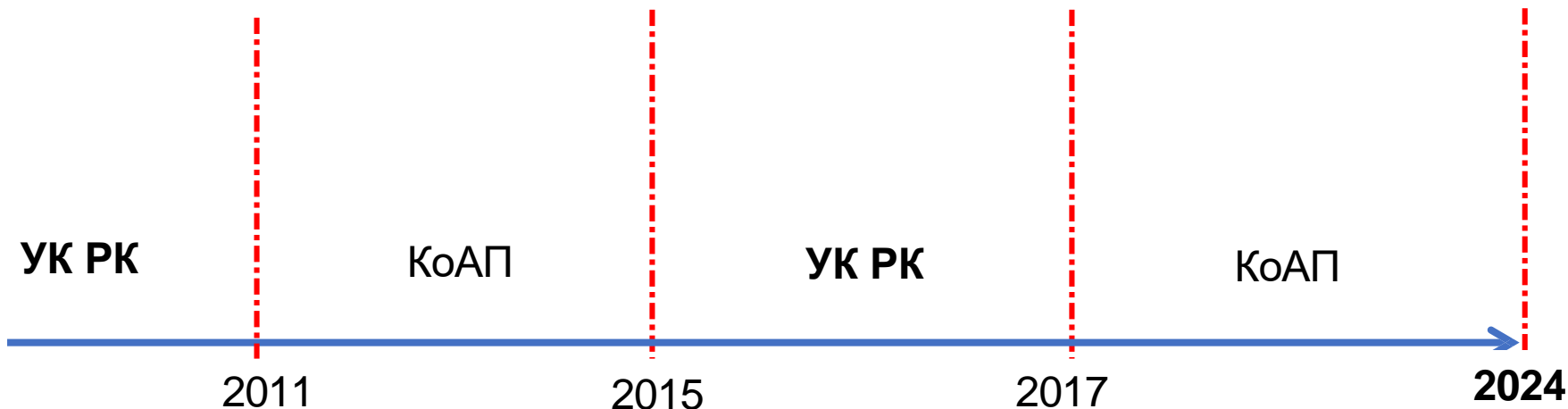
Беркамалов Серик Нуртазаевич,
Член Общественного совета АДГС,
Исполнительный директор Казахстанского союза юристов

Противодействие СБН

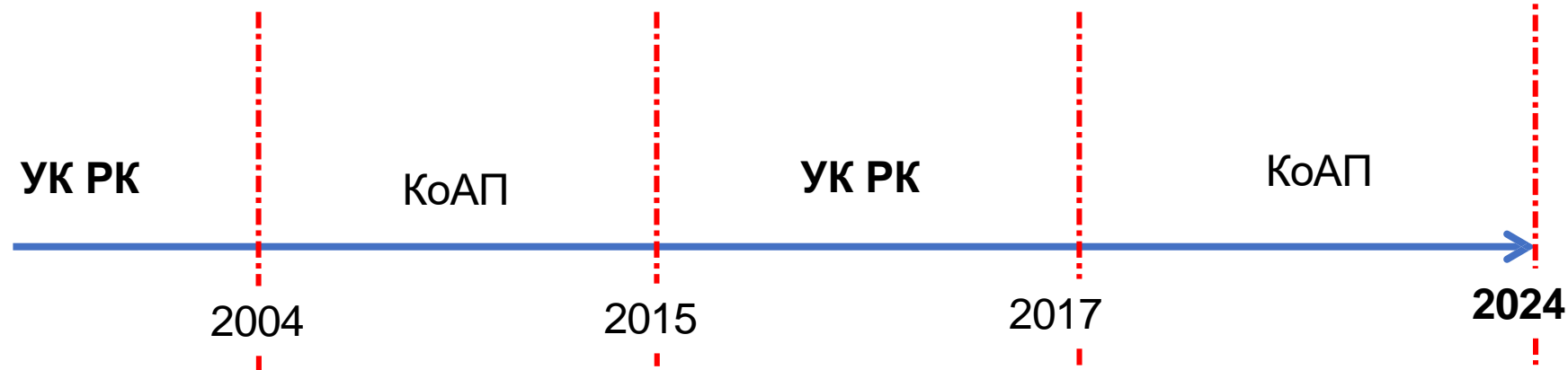


История криминализации / декриминализации

Умышленное причинение легкого вреда здоровью



Побои



Потенциал гражданского общества

Петиция в пользу криминализации СБН в конце 2023 года набрала свыше 150 тысяч подписей

Инициаторы:

Юристы, ученые, журналисты (25 граждан)

Петиция создана 23 февраля 2021 года, однако после резонансного убийства Салтанат Нукеновой была реанимирована обществом

otinish.kz/ru/petition/61/

Антикор экспертиза

NCSTE

Портал электрон...

Судебный кабинет

Государственные з...

Электронная бирж...

Закупки Национал...

PDF Drive - Search...

Портал трудовых р...

П

TALAP

Өтініш

Создать петицию

Популярные петиции

Все петиции

О нас

РУС



OTINISH.KZ

151137

людей уже подписали

72 дней до окончания

Подписать петицию

Поделиться



Открытое обращение к Президенту Казахстана о реформировании уголовного и административного законодательства по вопросам защиты от семейно-бытового насилия

АВТОР ПЕТИЦИИ: РАХИМ ОШАКБАЕВ | 23 ФЕВРАЛЯ 2021 Г.

Уважаемый Касым-Жомарт Кемелевич!

Мы, неравнодушные граждане Казахстана - общественные деятели, юристы, ученые, журналисты, бизнесмены, и в первую очередь отцы и матери серьезно обеспокоены ростом насилия в семейно-бытовой сфере.

По нашему мнению, причины этого роста не только в социально-экономических проблемах в семье: низком уровне воспитания и образования. во многом они еще и

Потенциал гражданского общества

«Қазақстан ерлері зорлық-зомбылыққа қарсы" азаматтық
коалиция құрылды

Создана **Гражданская коалиция за общество без насилия**
Инициатива «*Казахстанские мужчины против насилия*»
(середина ноября 2023)

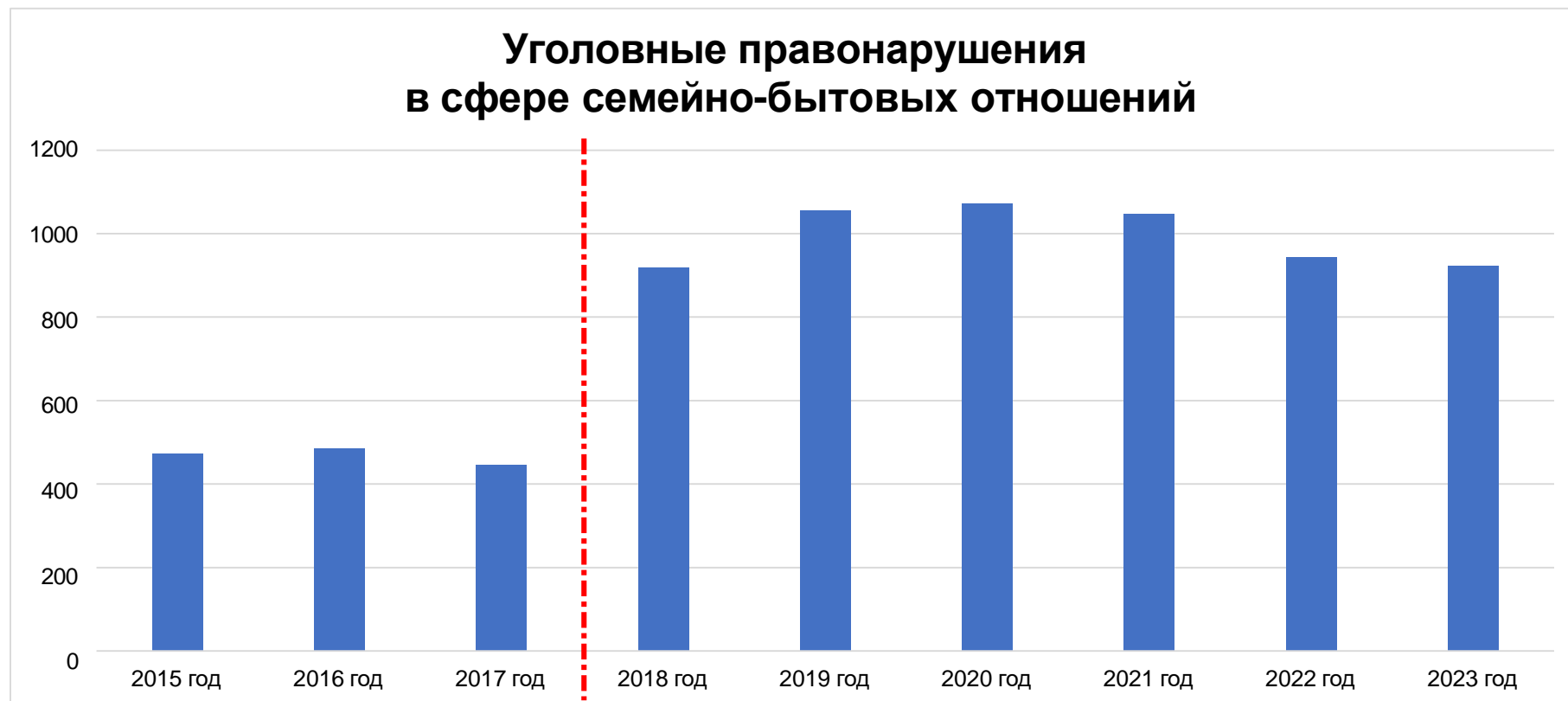


Указ Президента от 8.12.2023

№	Наименование мероприятия	Форма завершения	Сроки	Ответственные исполнители
6.	Внедрение практики социально-психологической коррекции в профилактику преступлений и правонарушений, связанных с насилием в семейно-бытовой сфере	проект Закона	март 2025 года	Правительство
7.	Увеличение количества постоянно действующих специализированных (кризисных) центров в районных центрах и удаленных населенных пунктах по оказанию помощи женщинам и детям, пострадавшим от бытового насилия	заключение меморандумов с акиматами	2024–2025 годы	Правительство
8.	Укрепление потенциала центров по поддержке семьи в целях их вовлечения в профилактические мероприятия, связанные с предупреждением насилия в отношении женщин, девочек и других уязвимых групп	заключение меморандумов с акиматами	2024–2025 годы	Правительство
9.	Включение целевых индикаторов по профилактике насильственных преступлений в отношении личности, включая женщин и детей, в планы развития акиматов	информация в Администрацию Президента	декабрь 2024 года	Правительство, АСПР
10.	Ужесточение уголовного законодательства в сфере семейно-бытового насилия	проект Закона	январь 2024 года	Правительство

Анализ правоприменительной практики

Диаграмма. Статистика по **уголовным правонарушениям, совершенным в семейно-бытовой сфере, 2015-2023 гг.**



Парадокс: после декриминализации в 2 раза вырос уровень преступности в семейно-бытовой сфере



Анализ правоприменительной практики

Таблица. Статистика по уголовным правонарушениям, совершенным в семейно-бытовой сфере в разрезе категорий тяжести, 2015-2023 гг.

	Проступки в сфере семейно-бытовых отношений	Уголовные правонарушения небольшой тяжести в сфере семейно-бытовых отношений	Уголовные правонарушения средней тяжести в сфере семейно-бытовых отношений	Тяжкие преступления в сфере семейно-бытовых отношений	Особо тяжкие преступления в сфере семейно-бытовых отношений	Итого
2015	14	151	20	204	83	472
2016	13	142	13	222	95	485
2017	12	137	21	187	89	446
2018	29	343	28	356	163	919
2019	41	414	44	406	150	1055
2020	29	392	27	430	194	1072
2021	18	422	22	392	193	1047
2022	16	366	29	386	145	942
2023	18	345	56	348	156	923
Итого	190	2 712 (37%)	260	2 931 (40%)	1 268 (17%)	7361

Анализ правоприменительной практики

По ст.73-1 КоАП (умышленное причинение легкого вреда здоровью в сфере семейно-бытовых отношений) и 73-2 (побои в сфере семейно-бытовых отношений) наблюдается **устойчивый рост числа побоев и легкого вреда здоровью**



Привлечение к ответственности по адм.правонарушениям

Статья 73-1. Умышленное причинение легкого вреда здоровью

Период / параметры	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Итого
Зарегистрировано всего	15 496	16 227	15 015	15 746	17 436	20 788	100 708
Прекращено	10 343 67%	10 427 64%	9 196 61%	9 073 58%	9 378 54%	10 890 53%	59 307 59%
Наложено взысканий	5 135 33%	4 932 30%	5 216 35%	5 971 38%	7 007 40%	7 184 35%	35 445 35%
в т.ч. предупреждения	Нет данных	Нет данных	1 164 22%	1 574 26%	3 544 51%	1 944 27%	8 226 31%
в т.ч. арест	1 858 36%	1 627 33%	1 508 29%	1 589 27%	1 102 16%	1 697 24%	9 381 27%

Привлечение к ответственности по адм.правонарушениям

Статья 73-2. Побой

Период / параметры	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Итого
Зарегистрировано всего	5 800	7 270	7 530	8 643	9 663	16 850	55 756
Прекращено	4 324 75%	5 316 73%	5 210 69%	5 635 65%	5 980 62%	9 821 58%	36 286 65%
Наложено взысканий	1 469 25%	1 645 23%	2 051 27%	2 746 32%	3 161 32%	5 567 33%	16 639 30%
в т.ч. предупреждения	Нет данных	Нет данных	586 29%	841 30%	1 621 51%	2 517 45%	5 565 33%
в т.ч. арест	660 45%	724 44%	741 36%	887 32%	925 29%	1 546 28%	5 483 33%

Доля прекращенных дел

Соңғы 6 жылда

- денсаулыққа қасақана жеңіл зиян келтіру бойынша тоқтатылған істердің үлесі 59 құрайды%
қамауға алу (арест) жауапкершілікке тартылған жағдайлардың 27% - в қолданылады
- ұрып соғу бойынша тоқтатылған істердің үлесі 65 құрайды%
қамауға алу (арест) жауапкершілікке тартылған жағдайлардың 33% қолданылады

Негізгі фактілер Ключевые факторы

1. Отбасы-тұрмыстық саладағы әрбір 5-ші қылмыстық құқық бұзушылық **адамның өліміне** әкеп соқтырды (2018 – 226, 2019 – 200, 2020 – 205, 2021226, 2022 – 195, 2023 – 186). 6 жыл ішінде біз **1238** адамнан айырылды.
2. Среди всех категорий уголовных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений **наибольшее количество** составляют **тяжкие преступления** (за 8 лет – 2 583, в среднем в год 322). Количество особо тяжких преступлений в сфере семейно-бытовых отношений составляет 1112 за 8 лет, т.е. в среднем в год 139). Всего тяжких и особо тяжких – **461**.
3. Денсаулыққа қасақана жеңіл зиян келтіру және ұрып-соғу фактілерінің **2/3** тіркелген фактілері бойынша **іс тоқтатылады** (жыл сайын орта есеппен 6 030 іс), **құқық бұзушылардың тек 1/3 бөлігі ғана жауапқа тартылады** (орта есеппен 3 138 адам).
4. Наблюдается **стремительный и устойчивый рост** числа **административных правонарушений** в семейно-бытовой сфере насильственного характера (легкий вред здоровью и побои): за последние 2 года рост составил **16-35%**.

Законодательная инициатива депутатов







parlam.kz/ru/mazhilis/sent-to-the-senate

Антикор экспертиза NCSTE Портал электронн... Судебный кабинет Государственные з... Электронная бирж... Закупки Национал... PDF I



ОФИЦИАЛЬНЫЙ ИНТЕРНЕТ РЕСУРС
МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

О МАЖИЛИСЕ СОСТАВ И СТРУКТУРА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЁМНАЯ МЕДИА КОН

#	Дата	Наименование	Законопроекты			
			Внесенные Президентом	Инициированные депутатами	Внесенные правительством	Принятые Мажилисом и направленные в Сенат
52.	05.03.2024	О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам о...		 		
51.	05.03.2024	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения п...		 		

О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей

Хронология рассмотрения законопроектов

Разработаны в середине 2023 года в порядке законодательной инициативы депутатов Мажилиса Парламента (Дания Еспаева, Асхат Аймагамбетов, Жулдыз Сулейменова, Елнур Бейсенбаев) при участии Уполномоченного по правам ребенка Динары Закиевой, направлены в Правительство на согласование

30 января 2024 года – поступили в Мажилис после согласования с Правительством, всего полностью или частично поддержано 72 поправки

5 февраля 2024 года – презентованы в Мажилисе

8 февраля – 26 февраля 2024 года проведено **14 заседаний Рабочей группы** под руководством депутата Жулдыз Сулейменовой

В первом чтении проекты одобрены 21 февраля

Во втором чтении **Законы** приняты 28 февраля

6 марта направлены в Сенат Парламента

11 апреля одобрены Сенатом Парламента

15 апреля подписаны Президентом

Основные положения законов

1

**Криминализация
насильственных правонарушений**

2

**Усиление
административной
ответственности**

3

**Профилактика
насильственных
правонарушений**

4

**Защита и
реабилитация
жертв насилия**

5

**Институциональные
меры и развитие
инфраструктуры**

1. Криминализация

1. Семейно-бытовое насилие:

1. Перевод правонарушений «Побои» и «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» из КоАП в УК РК (новые статьи 108-1 и 109-1)

Умышленное причинение легкого вреда здоровью – уголовный проступок, с наказанием в виде штрафа или исправительных работ в размере до 200 МРП, либо привлечения к общественным работам на срок до 200 часов, либо ареста на срок до 50 суток. В случае квалифицирующего признака (в отношении заведомо несовершеннолетнего или лица, находящегося в материальной или иной зависимости от виновного) – преступление небольшой тяжести и наказание в виде штрафа или исправительных работ в размере до 1000 МРП, либо привлечения к общественным работам на срок до 600 часов, либо ограничения или лишения свободы на срок до 2 лет.

Побои – уголовный проступок, с наказанием в виде штрафа или исправительных работ в размере до 80 МРП, либо привлечения к общественным работам на срок до 80 часов, либо арестом на срок до 25 суток. В случае квалифицирующего признака – наказание в виде штрафа или исправительных работ в размере от 100 до 200 МРП, либо привлечения к общественным работам на срок от 100 до 200 часов, либо ареста на срок от 30 до 50 суток.

1. Криминализация

1.1. Семейно-бытовое насилие:

Дела частного-публичного обвинения – только по статьям 108-1 (частью 1), 109-1 (частью 1). Производство по этим делам начинается не иначе как по жалобе потерпевшего и подлежит прекращению за примирением его с подозреваемым, обвиняемым, подсудимым лишь в случаях, предусмотренных статьей 68 УК РК.

Остальные (в т.ч. в отношении заведомо несовершеннолетнего или лица, находящегося в материальной или иной зависимости от виновного) – **дела публичного обвинения**. Уголовное преследование по этим делам осуществляется независимо от подачи жалобы потерпевшим.

1. Криминализация

1. Семейно-бытовое насилие:

2. Исключение повторного примирения за совершения побоев и умышленного причинения легкого вреда здоровью в течение срока давности привлечения к уголовной ответственности

(қайта татуласуды болдырмау)

Сроки давности установлены в отношении уголовных проступков – 1 год, в отношении преступлений небольшой тяжести – 2 года.

3. Ужесточение наказания за умышленное причинение тяжкого

	Текущая редакция	Новая редакция Закона
1	1. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью – наказывается ограничением свободы на срок от 3 до 8 лет либо лишением свободы на тот же срок.	1. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью – наказывается лишением свободы на срок от 3 до 8 лет.

1. Криминализация

1.1. Семейно-бытовое насилие:

1.1.4. Ужесточение наказания за умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст.107)

	Текущая редакция	Новая редакция Закона
1	<p>Статья 107. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью</p> <p>1. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью - наказывается штрафом в размере до 1000 МРП либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до 600 часов, либо ограничением свободы на срок до 2 лет, либо лишением свободы на тот же срок.</p> <p>2. То же деяние, совершенное ...: наказывается штрафом в размере до 2000 МРП либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до 800 часов, либо ограничением свободы на срок до 3 лет, либо лишением свободы на тот же срок.</p>	<p>Статья 107. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью</p> <p>1. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью - наказывается штрафом в размере до 1000 МРП либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до 600 часов, либо лишением свободы на срок до 2 лет.</p> <p>2. То же деяние, совершенное ...: наказывается лишением свободы до 3 лет.</p>

1. Криминализация

1.1. Семейно-бытовое насилие:

1.1.5. Расширение состава статьи 110 «Истязание» и повышение верхнего предела наказания

	Текущая редакция	Новая редакция Закона
1	<p>Причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев или иными насильственными действиями, если это деяние не повлекло причинения тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, – наказывается штрафом в размере до одной тысячи месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до шестисот часов, либо ограничением свободы на срок до 2 лет, либо лишением свободы на тот же срок.</p>	<p>Причинение физических или психических страданий путем насильственных действий, совершенных с особой жестокостью, издевательством, с целью доставить мучения потерпевшему, если это деяние не повлекло причинения тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, – наказывается исправительными работами в размере до одной тысячи месячных расчетных показателей либо привлечением к общественным работам на срок до шестисот часов, либо лишением свободы на срок до 3 лет.</p>
2	<p>То же деяние, совершенное: 1) в отношении заведомо несовершеннолетнего или лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного, а равно лица, похищенного либо захваченного в качестве заложника, – наказывается ограничением свободы на срок от 4 до 7 лет либо лишением свободы на тот же срок.</p>	<p>То же деяние, совершенное: 1) в отношении заведомо несовершеннолетнего или лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного, а равно лица, похищенного либо захваченного в качестве заложника, – наказывается лишением свободы на срок от 4 до 7 лет.</p>

1. Криминализация

1.2. Насилие в отношении детей:

1.2.1. Установление уголовной ответственности за приставание сексуального характера к лицам, не достигшим 16 лет (новая статья 121-1)

Совершение непристойных действий сексуального характера в отношении лица, заведомо не достигшего 16-летнего возраста, сопряженных с предложениями, в том числе с использованием сетей телекоммуникаций, включая сеть Интернет, или прикосновениями сексуального характера, –

наказывается исправительными работами в размере до 200 МРП либо привлечением к общественным работам на срок до 200 часов, либо арестом на срок до 50 суток с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

!!! Не путать с действующим составом статьи 122 УК РК «Половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-тилетнего возраста», которое наказывается ограничением свободы на срок до 5 лет либо лишением свободы на тот же срок с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

1. Криминализация

1.2. Насилие в отношении детей:

!!! Не путать с действующим составом статьи 124 УК РК «Развращение малолетних», т.е. совершение развратных действий без применения насилия в отношении заведомо малолетней (малолетнего), которое наказывается лишением свободы на срок от 7 до 12 лет с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Объективная сторона характеризуется совершением развратных действий без применения насилия, то есть добровольным совершением действий сексуального характера, кроме полового сношения, мужеложства.

Развратные действия могут быть как физическими, так и интеллектуальными. Физические развратные действия состоят в манипуляциях сексуального характера, таких как непристойные прикосновения (поглаживание половых органов), склонение к мастурбации и т.д. Интеллектуальные развратные действия выражаются в циничных разговорах на сексуальные темы, демонстрации порнографических изображений и т.п.

1. Криминализация

1.2. Насилие в отношении детей:

1.2.2. Ужесточение наказания убийство малолетнего лица (ч.3 статьи 99)

	Текущая редакция	Новая редакция Закона
1	наказывается лишением свободы сроком на 20 лет с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью либо пожизненным лишением свободы с конфискацией имущества или без таковой.	наказывается пожизненным лишением свободы.

1. Криминализация

1.2. Насилие в отношении детей:

1.2.3. Ужесточение наказания изнасилование в отношении малолетней либо которое повлекло по неосторожности смерть потерпевшей (ч.4 статьи 120)

	Текущая редакция	Новая редакция Закона
1	наказываются лишением свободы сроком на двадцать лет с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью либо пожизненным лишением свободы.	наказываются пожизненным лишением свободы.

1. Криминализация

1.2. Насилие в отношении детей:

1.2.4. Ужесточение наказания за похищение несовершеннолетнего (перенос из ч.2 в ч.3 статьи 125)

	Текущая редакция	Новая редакция Закона
1	наказывается лишением свободы на срок от 7 до 12 лет с конфискацией имущества или без таковой.	наказываются лишением свободы на срок от 10 до 15 лет с конфискацией имущества или без таковой.

1.2.5. Ужесточение наказания за незаконное лишение свободы несовершеннолетнего (перенос из ч.2 в ч.3 статьи 126)

	Текущая редакция	Новая редакция Закона
1	наказывается лишением свободы на срок до 5 лет с конфискацией имущества или без таковой.	наказываются лишением свободы на срок от 5 до 10 лет с конфискацией имущества или без таковой.

1. Криминализация

3. Противодействие суицидам:

1. Расширение состава доведения до самоубийства (статья 105)

	Текущая редакция	Новая редакция Закона
1	<p>Статья 105. Доведение до самоубийства</p> <p>1. Доведение лица до самоубийства или до покушения на самоубийство путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства потерпевшего – наказывается ограничением свободы на срок до 3 лет либо лишением свободы на тот же срок.</p>	<p>Статья 105. Доведение до самоубийства, склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства</p> <p>1. Доведение лица до самоубийства или до покушения на самоубийство путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства потерпевшего, а равно его склонение к совершению самоубийства либо содействие таковому – наказываются ограничением свободы на срок до 3 лет либо лишением свободы на тот же срок.</p>

1. Криминализация

3. Противодействие суицидам:

1. Расширение состава доведения до самоубийства (статья 105)

	Текущая редакция	Новая редакция Закона
2	<p>То же деяние, совершенное:</p> <ol style="list-style-type: none">1) в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного;2) в отношении двух или более лиц;3) группой лиц по предварительному сговору или преступной группой;4) посредством использования сетей телекоммуникаций, в том числе сети Интернет, – наказывается ограничением или лишением свободы на срок до 5 лет. <p>3. Деяния, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные в отношении несовершеннолетнего, – наказываются лишением свободы на срок от 3 до 8 лет.</p>	<p>То же деяние, совершенное:</p> <ol style="list-style-type: none">1) в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного;2) в отношении двух или более лиц;3) группой лиц по предварительному сговору или преступной группой;4) посредством использования сетей телекоммуникаций, в том числе сети Интернет, – наказывается ограничением или лишением свободы на срок до 5 лет. <p>3. Деяния, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные в отношении несовершеннолетнего, – наказываются лишением свободы на срок от 5 до 9 лет.»;</p>

1. Криминализация

1.3. Противодействие суицидам:

1.3.2. Установление уголовной ответственности за пропаганду самоубийства (новая статья 313-1)

1. Пропаганда самоубийства, то есть умышленное распространение в любой форме информации в целях возбуждения у неограниченного круга лиц решимости совершить самоубийство, при отсутствии признаков уголовных правонарушений, предусмотренных статьей 105 настоящего Кодекса, – наказывается штрафом в размере 200 МРП либо исправительными работами в том же размере.

1.3. Суицидке қарсы іс-қимыл:

1.3.2. Суицидті насихаттағаны үшін қылмыстық жауапкершілікті белгілеу (Жаңа 313-1-бап)

Өз – өзіне қол жұмсауды насихаттау, яғни осы Кодекстің 105-бабында көзделген қылмыстық құқық бұзушылық белгілері болмаған кезде адамдардың шектеусіз тобында өз-өзіне қол жұмсауға шешім қабылдау мақсатында кез келген ақпарат нысанында қасақана тарату-200 АЕК мөлшерінде айыппұл салуға не сол мөлшерде түзеу жұмыстарына жазаланады.

2. Усиление административной ответственности

1. **Насилие в отношении детей:**

1. **Установление административной ответственности за травлю (буллинг, кибербуллинг) несовершеннолетнего (новая статья 127-2)**

1. Травля (буллинг, кибербуллинг) несовершеннолетнего – влечет предупреждение или штраф в размере 10 МРП.

2. Действие, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, – влечет штраф в размере 30 МРП.

3. Действие, предусмотренное частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенное несовершеннолетним лицом в возрасте от 12 до 16 лет, – влечет предупреждение или штраф на родителей или лиц, их заменяющих, в размере 10 МРП.

2.1.2. **Установление административной ответственности за принудительную высадку несовершеннолетнего (новая ч.1-1 ст.593)**

Принудительная высадка из общественного транспорта лица, не достигшего 16-летнего возраста, следующего без сопровождения родителей и (или) его законного представителя, – влечет штраф в размере 5 МРП.

2. Усиление административной ответственности

2.1. Насилие в отношении детей:

2.1.3. Расширение состава административного правонарушения по неисполнению обязанностей родителей или других законных представителей в отношении несовершеннолетнего (статья 127):

	Текущая редакция	Новая редакция Закона
1	<p>Статья 127. Неисполнение обязанностей по воспитанию и (или) образованию, защите прав и интересов несовершеннолетнего</p> <p>Неисполнение родителями или другими законными представителями обязанностей по воспитанию и (или) образованию, защите прав и (или) интересов несовершеннолетних детей, а также по уходу за ними и содержанию – влечет штраф в размере 10 МРП.</p>	<p>Статья 127. Неисполнение обязанностей по воспитанию и (или) образованию, защите прав и (или) интересов, мер по обеспечению безопасности несовершеннолетнего</p> <p>Неисполнение родителями или другими законными представителями обязанностей по воспитанию и (или) образованию, защите прав и (или) интересов, мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних детей, а также по уходу за ними и содержанию – влечет штраф в размере 10 МРП.</p>

2. Усиление административной ответственности

1. Установление административной ответственности за повторное нарушение защитного предписания (новая ч.1-1 ст. 461)

Нарушение защитного предписания, вынесенного органом внутренних дел, совершенное повторно, – влечет административный арест сроком на 20 суток.

Справочно: в настоящее время нарушение защитного предписания, совершенное впервые, влечет арест на 10 суток.

Қорғаныс нұсқамасын қайта бұзғаны үшін әкімшілік жауапкершілікті белгілеу (461-баптың 1-1-Жаңа бөлімі) Ішкі істер органы шығарған қорғау нұсқамасын қайталап бұзу – 20 тәулік мерзімге әкімшілік қамаққа алуға әкеп соғады.

Анықтама: қазіргі уақытта бірінші рет жасалған қорғаныс нұсқамасын бұзу 10 тәулікке қамауға алуға әкеп соғады.

3. Профилактика насильственных правонарушений

3.1. Семейно-бытовое насилие:

3.1.1. Установление особых требований к поведению лиц, совершивших уголовное правонарушение (новая статья 98-3 УК РК)

1. К лицу, признанному виновным в совершении уголовного правонарушения, при назначении наказания либо при освобождении от уголовной ответственности или наказания, судом по собственной инициативе либо по ходатайству сторон уголовного процесса **могут быть установлены** особые требования к его поведению на срок от 3 месяцев до 1 года, предусматривающие **оказание психологической помощи**, а также в полном объеме или раздельно запрет:

1) вопреки воле потерпевшего **разыскивать, преследовать, посещать** потерпевшего, вести устные, телефонные переговоры и вступать с ним в контакты иными способами, включая несовершеннолетних и (или) недееспособных членов его семьи;

2) приобретать, хранить, носить и использовать **огнестрельное и другие виды оружия**;

3) употреблять **алкогольные напитки, наркотические средства, психотропные вещества**.

3. Профилактика насильственных правонарушений

2. При установлении особых требований к поведению лица, совершившего уголовное правонарушение с применением насилия, для охраны и защиты потерпевшего и членов его семьи **суд в исключительных случаях** вправе применить на срок **до 30 суток** меру правового воздействия в виде **запрета** лицу, совершившему уголовное правонарушение с применением насилия, **проживать в жилище с потерпевшим.**

3. В течение срока действия особых требований к поведению осужденного либо лица, в отношении которого досудебное расследование прекращено за примирением сторон, на него могут быть возложены обязанности **являться в органы внутренних дел для профилактической беседы** от 1 до 4 раз в месяц.

4. В течение срока действия особых требований к поведению лица, в отношении которого досудебное расследование прекращено за примирением сторон по части 2 статьи 108-1, части 2 статьи 109-1 настоящего Кодекса, на него решением суда возлагается обязанность **являться в органы внутренних дел для профилактической беседы** от 1 до 4 раз в месяц.

5. Особые требования к лицу, освобожденному от уголовной ответственности в связи с примирением, устанавливаются в порядке, определенном статьей 165 УПК РК.

3. Профилактика насильственных правонарушений

Статья 165. Запрет на приближение

1. Запрет на приближение состоит в ограничении подозреваемого, обвиняемого, подсудимого разыскивать, преследовать, посещать, вести телефонные переговоры и общаться иными способами с потерпевшим и иными лицами, участвующими в деле, в целях их защиты.

Запрет на приближение санкционируется следственным судьей либо применяется судом.

2. При наличии реальной угрозы либо совершении подозреваемым, обвиняемым уголовного правонарушения, связанного с применением насилия или с угрозой его применения против семьи и несовершеннолетних, лицо, осуществляющее досудебное расследование, по письменному заявлению потерпевшего или иного лица, подлежащего защите, выносит постановление о возбуждении ходатайства перед судом о санкционировании запрета на приближение и направляет его в суд.

К постановлению прилагаются заверенные копии материалов уголовного дела, подтверждающих необходимость применения запрета на приближение. Копия постановления одновременно направляется прокурору.

3. Исключен.

3. Профилактика насильственных правонарушений

4. Ходатайство о санкционировании запрета на приближение рассматривается следственным судьей единолично в течение 24 часов с момента поступления ходатайства в суд.
5. Рассмотрев ходатайство и представленные материалы дела, следственный судья выносит постановление о санкционировании либо отказе в санкционировании запрета на приближение. Постановление о санкционировании запрета на приближение или отказе в этом может быть обжаловано, пересмотрено по ходатайству прокурора ...
6. В постановлении о запрете на приближение должны быть указаны основания применения данной меры процессуального принуждения и виды запрета на приближение, а также орган, на который возлагается контроль за ее соблюдением...
7. При нарушении запрета на приближение на подозреваемого, обвиняемого может быть наложено денежное взыскание ..., а также применена мера пресечения.
8. Отмена запрета на приближение осуществляется мотивированным постановлением органа уголовного преследования с согласия прокурора либо судом в ходе судебного рассмотрения уголовного дела, когда в этой мере отпадет необходимость.

3. Профилактика насильственных правонарушений

2. Установление дополнительных особых требований к поведению лиц, совершивших административное правонарушение (новая ч.2-1 ст. 54 КоАП)

При установлении особых требований к поведению лица, совершившего административное правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений, суд вправе установить **меры по оказанию психологической помощи.**

3. Расширение запрета лицу, совершившего административное правонарушение, на проживание с потерпевшим (ч.2 ст. 54 КоАП)

	Текущая редакция	Новая редакция Закона
1	При установлении особых требований к поведению лица, совершившего административное правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений, для охраны и защиты потерпевшего и членов его семьи суд в исключительных случаях вправе применить на срок до 30 суток меру административно-правового воздействия в виде запрета лицу, совершившему бытовое насилие, проживать в индивидуальном жилом доме, квартире или ином жилище с потерпевшим в случае наличия у этого лица другого жилища.	При установлении особых требований к поведению лица, совершившего административное правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений, для охраны и защиты потерпевшего и членов его семьи суд в исключительных случаях вправе применить на срок до 30 суток меру административно-правового воздействия в виде запрета лицу, совершившему бытовое насилие, проживать в жилище с потерпевшим.

3. Профилактика насильственных правонарушений

4. Введение мер по раннему выявлению лиц (семей), находящихся в трудной жизненной ситуации (новая статья 138-1 Социального кодекса)

Уполномоченный государственный орган **координирует комплекс организационно-практических мероприятий** при участии субъектов по раннему выявлению и организации оказания поддержки (органов образования, здравоохранения, внутренних дел) лицам (семьям), находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе посредством интегрированной модели.

В регионах **акиматы:**

- проводят оценку эффективности деятельности субъектов по раннему выявлению и организации оказания поддержки (органов образования, здравоохранения, внутренних дел) лицам (семьям), находящимся в трудной жизненной ситуации;
- выявляют и ведут учет, осуществляет сбор, проводит анализ причин, системный мониторинг статистических данных лиц (семей), находящихся в трудной жизненной ситуации.

3. Профилактика насильственных правонарушений

1. Запрет принудительной высадки несовершеннолетнего из общественного транспорта (новая норма Закона «Об автомобильном транспорте»)

Запрещается принудительная высадка из общественного транспорта лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, следующего без сопровождения родителей и (или) его законного представителя.

2. Установление внеплановых проверок детских учреждений (новый пункт 8-1 статьи 144 Предпринимательского кодекса)

В отношении интернатных организаций стационарного типа, организаций образования и организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка, а также организаций, предоставляющих специальные социальные услуги для лиц с инвалидностью в условиях стационара, полустационара, независимо от типа, формы собственности и ведомственной подчиненности **может проводиться внеплановая проверка объектов без предварительного уведомления** субъекта контроля и регистрации акта о назначении проверки с последующим его представлением в течение следующего рабочего дня в уполномоченный орган по правовой статистике и специальным учетам.

3. Профилактика насильственных правонарушений

3. Введение двух новых видов лицензии (новые нормы Закона «О разрешениях и уведомлениях»)

- предоставление образовательно-оздоровительных услуг несовершеннолетним (срок действия 1 год);
- лицензия на предоставление специальных социальных услуг (срок действия 3 года).

3.2.4. Установление функций организаций образования по профилактике правонарушений

- 1) незамедлительно сообщают правоохранительным органам о фактах совершения несовершеннолетними или в отношении них противоправных деяний, в том числе ставших известными им в связи с профессиональной деятельностью вне организации образования;
- 2) оказывают психолого-педагогическое сопровождение обучающихся и воспитанников в порядке, установленном законодательством;
- 3) ведут внутришкольный учет обучающихся и воспитанников, требующих повышенного педагогического внимания, и оказывают им своевременную поддержку.

4. Защита и реабилитация жертв насилия

1. Введение дополнительного вида социального отпуска жертвам бытового насилия (новый пункт 4 статьи 97)

Работодатель обязан работнику на период нахождения в организациях, предоставляющих специальные социальные услуги потерпевшим от бытового насилия, предоставить отпуск без сохранения заработной платы, но не более 30 календарных дней. Отпуск без сохранения заработной платы предоставляется на основании письменного уведомления работника с указанием его продолжительности и представлением копии договора о предоставлении специальных социальных услуг.

2. Законодательное закрепление основ деятельности Контакт-центра «111» (Кодекс «О браке (супружестве) и семье»):

Контакт-центр «111» по вопросам семьи, защиты прав женщин и детей (далее – контакт-центр «111») – юридическое лицо, определенное уполномоченным органом в сфере информатизации, выполняющее функции информационно-справочной, организационной, психологической службы по вопросам семьи, защиты прав женщин и детей.

4. Защита и реабилитация жертв насилия

Контакт-центр «111» оказывает **информационно-справочную консультацию, организационную, психологическую помощь** по вопросам семьи, защиты прав женщин и детей, информирует центральные государственные органы, местные исполнительные органы по поступившим обращениям и предоставляет информацию гражданам о статусах исполнения обращений.

Уполномоченный орган в сфере информатизации:

- 1) организует и обеспечивает деятельность контакт-центра «111»;
- 2) разрабатывает и утверждает правила деятельности контакт-центра «111» и его взаимодействия с центральными государственными органами, местными исполнительными органами.

Центральные государственные органы, местные исполнительные органы **взаимодействуют** по вопросам семьи, защиты прав женщин и детей и **предоставляют** в контакт-центр «111» **информацию о принятых мерах** по итогам рассмотрения обращений.

5. Институциональные меры и развитие инфраструктуры

1. Введение интегрированной модели оказания поддержки жертвам бытового насилия (новые нормы Социального кодекса)

Интегрированная модель оказания лицам (семьям), оказавшимся в трудной жизненной ситуации, всесторонней поддержки в пределах компетенции государственных органов – организационный и функциональный подход, предусматривающий участие государственных органов под координацией уполномоченного государственного органа в целях усиления **межведомственного взаимодействия**.

Закрепление за акиматами функций **координации работы по охвату лиц** (семей), оказавшихся в трудной жизненной ситуации, всесторонней поддержкой в пределах компетенции государственных органов.

5. Институциональные меры и развитие инфраструктуры

5.1.2. Введение ключевых целевых индикаторов по укреплению института брака и семьи (на местном уровне)

Закрепление за маслихатами функций утверждения ключевых целевых индикаторов по укреплению института брака и семьи, социально-экономической поддержке, выявлению и организации оказания всесторонней поддержки лицам (семьям), находящимся в трудной жизненной ситуации, в пределах компетенции государственных органов.

Закрепление за акиматами функций:

- разработка и утверждение территориальных программ и планов мероприятий по социально-экономической поддержке лиц (семей), находящихся в трудной жизненной ситуации, и иной помощи;
- разработка и утверждение индикаторов эффективности раннего выявления и организации оказания поддержки лицам (семьям), находящимся в трудной жизненной ситуации;

5. Институциональные меры и развитие инфраструктуры

5.1.3. Создание и развитие инфраструктуры (на местном уровне)

Создание и организация деятельности **центров поддержки семьи** в районах и районах в городах при местных исполнительных органах по вопросам социальной защиты и занятости населения.

Создание и организация **мобильных групп** по раннему выявлению и организации оказания поддержки лицам (семьям), находящимся в трудной жизненной ситуации, при участии субъектов по раннему выявлению и организации оказания поддержки (органов образования, здравоохранения, внутренних дел), под координацией местного исполнительного органа по вопросам социальной защиты и занятости населения.

Создание и организация деятельности **центров психологической поддержки** при местных исполнительных органах в области образования.

5. Институциональные меры и развитие инфраструктуры

5.1.3. Создание и развитие инфраструктуры (на местном уровне)

Центры поддержки семьи создаются и (или) организуются по решению местных исполнительных органов в районах и районах в городах при местных исполнительных органах по вопросам социальной защиты и занятости населения. Центры поддержки семьи осуществляют:

- 1) реализацию мер государственной семейной политики, в том числе мер по сохранению брака и семьи, разрешению семейных конфликтов;
- 2) координацию работы по охвату поддержкой лиц (семей), оказавшихся в трудной жизненной ситуации, государственными органами в пределах своей компетенции, в том числе посредством интегрированной модели;
- 3) содействие в оказании социальной, юридической и психологической поддержки лицам (семьям), оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- 4) оказание поддержки лицам с признаками бытового насилия с возможностью их временного проживания сроком до 1 месяца;
- 5) информационно-разъяснительную работу о направлениях и мерах государственной семейной политики;

5. Институциональные меры и развитие инфраструктуры

6) взаимодействие с местными исполнительными органами, организациями, волонтерами, консультативно-совещательными органами по вопросам реализации государственной семейной политики, профилактики бытового насилия;

7) мониторинг и анализ тенденций государственной семейной политики;

8) организацию работы мобильных групп по раннему выявлению и организации оказания поддержки лицам (семьям), находящимся в трудной жизненной ситуации, при участии органов образования, здравоохранения, внутренних дел в пределах своей компетенции, под координацией местного исполнительного органа по вопросам социальной защиты и занятости населения;

9) реализацию иных мер по профилактике бытового насилия в соответствии с законодательством.

Центры поддержки семьи осуществляют свою деятельность в порядке, определяемом **уполномоченным органом в сфере государственной семейной политики**. Координация и методическое руководство деятельностью центров поддержки семьи осуществляются уполномоченным органом в сфере государственной семейной политики.

5. Институциональные меры и развитие инфраструктуры

1. **Создание и развитие инфраструктуры** (на местном уровне)

Закрепление функции центральных исполнительных органов по разработке и утверждению **программ помощи несовершеннолетним**, подвергшимся насилию, жестокому обращению, буллингу, а также несовершеннолетним, в присутствии которых совершены правонарушения против личности.

Закрепление функции Уполномоченного по правам ребенка в РК по координации деятельности и организации взаимодействия **контакт-центра «111»** по вопросам семьи, защиты прав женщин и детей с государственными и общественными институтами.

Создание региональной сети Уполномоченного по правам ребенка. Региональный уполномоченный по правам ребенка области, города республиканского значения, столицы – представитель Уполномоченного по правам ребенка в РК, осуществляющий свою деятельность на общественных началах, на которого возлагаются функции по обеспечению основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановлению их нарушенных прав и свобод во взаимодействии с государственными и общественными институтами на соответствующей административно-территориальной единице.

5. Институциональные меры и развитие инфраструктуры

Региональный уполномоченный по правам ребенка области, города республиканского значения, столицы:

- 1) рассматривает обращения, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, и жалобы на решения или действия (бездействие) местных исполнительных органов и организаций, их должностных лиц, нарушающих права, свободы и законные интересы ребенка;
- 2) оказывает содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка;
- 3) вырабатывает и вносит Уполномоченному по правам ребенка в РК рекомендации по совершенствованию законодательства РК;
- 4) беспрепятственно посещает местные исполнительные органы и организации систем образования, здравоохранения и социальной защиты населения, культуры и спорта, а также учреждения уголовно-исполнительной системы, где содержатся несовершеннолетние;
- 5) вправе по запросу получать доступ к документам государственных и общественных институтов, занимающихся правами детей, на соответствующей административно-территориальной единице;
- 6) выполняет иные полномочия в соответствии с законодательством.

5. Институциональные меры и развитие инфраструктуры

5.2.2. Установление государственного контроля за деятельностью управлений образования (на местном уровне)

Проверка проводится путем совершения одного из следующих действий:

- 1) посещения субъекта государственного контроля;
- 2) запроса необходимой информации, касающейся предмета проверки;
- 3) вызова субъекта государственного контроля с целью получения информации о соблюдении им требований, установленных законодательством о правах ребенка.

Предметом проверки является соблюдение субъектами государственного контроля требований, установленных законодательством.

Плановая проверка в отношении субъекта государственного контроля проводится один раз в 3 года по комплексу вопросов соблюдения требований законодательства.

Внеплановая проверка назначается в отношении субъекта государственного контроля по отдельным вопросам соблюдения требований законодательства.

5. Институциональные меры и развитие инфраструктуры

Основанием для назначения плановой проверки субъекта государственного контроля является ежегодный перечень, утвержденный первым руководителем уполномоченного органа в области образования и направленный в уполномоченный орган в области правовой статистики и специальных учетов до 20 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок.

Уполномоченный орган в области защиты прав детей Республики Казахстан размещает перечень плановых проверок на своих интернет-ресурсах в срок до 25 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок.

Внесение изменений и дополнений в перечень плановых проверок осуществляется в случаях ликвидации, реорганизации, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, введения режима чрезвычайного положения, возникновения или угрозы возникновения распространения эпидемии, очагов карантинных объектов и особо опасных вредных организмов, инфекционных, паразитарных заболеваний, отравлений, радиационных аварий и связанных с ними ограничений.

5. Институциональные меры и развитие инфраструктуры

При наступлении вышеуказанных случаев плановая проверка может быть продлена, приостановлена и возобновлена. В случае изменения перечня плановых проверок измененный перечень плановых проверок также направляется в уполномоченный орган в области правовой статистики и специальных учетов.

Основаниями внеплановой проверки субъектов государственного контроля являются:

- 1) поручение первого руководителя уполномоченного органа в области образования, уполномоченного органа в области защиты прав детей Республики Казахстан;
- 2) поручение органов прокуратуры и правоохранительных органов;
- 3) контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений в результате проверки;
- 4) обращения физических и юридических лиц, права которых нарушены;
- 5) обращения физических и юридических лиц по конкретным фактам нарушений требований законодательства о правах ребенка и обращения государственных органов;
- 6) публикации и сообщения в средствах массовой информации о нарушениях законодательства о правах ребенка.

Верховенство права

Ключевые принципы в вопросах противодействия семейно-бытовому и гендерному насилию

- 1. Инклюзивность** во всех сферах, включая внедрение гендерной экспертизы законодательства, гендерное бюджетирование и оценку гендерного воздействия принимаемых государственных решений
- 2. Соразмерность наказаний** совершаемым правонарушениям против личности, означающая установление уголовной ответственности за любые насильственные действия в семейно-бытовой сфере, в отношении лиц, находящихся в материальной и иной зависимости
- 3. Неотвратимость наказания** за совершенные правонарушения против личности, предусматривающее исключение примирение сторон за средней тяжести и тяжкие преступления
- 4. Справедливое судебное разбирательство**, предусматривающее активную роль суда в делах о семейно-бытовом и гендерном насилии
- 5. Институционализация и эффективная профилактика** правонарушений, предусматривающая наличие межведомственного взаимодействия и наличие уполномоченного органа

**Назар аударғаныңыз
үшін рахмет!**

Благодарю за внимание!
